เผยแพร่ความรู้กฎหมาย สื่อจากศาล

ตอน แบ่งซื้อแบ่งจ้าง ... ผิดระเบียบ แต่อาจไม่ "ทุจริต"



ข้อใดคือองค์ประกอบของความผิดวินัยฐาน "ทุจริต" ต่อหน้าที่ราชการ ?

ก.มีหน้าที่ราชการ ข.มีเจตนาแสวงหาประโยชน์ ค.ถูกทุกข้อ

สวัสดีค่ะ/ครับ วันนี้ **สื่อจากศาล** โดยกลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม มีแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับความรับผิดการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุภาครัฐ กรณี แบ่งซื้อแบ่งจ้าง ที่น่าสนใจมาฝากทุกท่าน

กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อครั้งที่นาย ก. ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยวิทยาลัยการอาชีพ ได้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการติดตั้งระบบเครือข่ายและระบบไฟฟ้าสำหรับห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ จำนวน 6 ห้อง ใช้งบประมาณบำรุงการศึกษา จำนวน 269,950 บาท และมีการอนุมัติโครงการปรับปรุงห้องเรียนคอมพิวเตอร์ (เพิ่มเติม) งบประมาณ 34,400 บาท ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยข้อ 22 วรรคสอง กำหนดว่า "การแบ่งซื้อแบ่งจ้างโดยลดวงเงินที่จะซื้อหรือจ้างในครั้งเดียวกันเพื่อให้วงเงินต่ำกว่าที่กำหนดโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือเพื่อให้อำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างเปลี่ยนไปจะกระทำมิได้ เมื่อโครงการติดตั้งระบบเครือข่ายและระบบไฟฟ้าฯ สามารถประมาณการจำนวนพัสดุที่ต้องใช้ไว้ล่วงหน้าและดำเนินการจัดซื้อให้แล้วเสร็จได้ในคราวเดียว แต่นาย ก. สั่งการให้เจ้าหน้าที่แยกการจัดซื้อพัสดุออกเป็น 3 ครั้ง จึงเข้าลักษณะเป็นการแบ่งซื้อเพื่อลดวงเงินที่จะซื้อจ้าง ซึ่งเป็นการกระทำที่ต้องห้ามตามข้อ 22 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี นาย ก. จะกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ หรือไม่ ศาลได้วางแนวคำวินิจฉัยไว้ว่า ความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการซึ่งเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงนั้น มีองค์ประกอบ 3 ประการ คือ 1) ผู้กระทำมีหน้าที่ราชการที่ต้องปฏิบัติ 2) ผู้กระทำได้ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ ซึ่งหมายถึง มีหน้าที่ราชการที่จะต้องปฏิบัติ แต่ไม่ปฏิบัติหรืองดเว้นไม่กระทำตามหน้าที่โดยจงใจหรือเจตนา และ 3) ผู้กระทำมีเจตนากระทำการหรือละเว้นกระทำการในหน้าที่**เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้รับประโยชน์ที่มิควรได้** ซึ่งหมายถึง ประโยชน์ที่ไม่มีสิทธิโดยชอบธรรมที่จะได้รับ จากสำนวนการไต่สวนมูลฟ้องของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงใดว่ามีการจัดซื้อพัสดุเกินกว่าความจำเป็น หรือพัสดุที่นำมาติดตั้งไม่เป็นไปตามสัญญาหรือไม่สามารถใช้งานได้อันก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง อีกทั้ง ราคาพัสดุที่ซื้อจ้างเป็นราคาที่ไม่สูงกว่าราคาท้องตลาด กรณีจึงไม่อาจระบุได้ว่าผู้ประกอบการได้ประโยชน์อันมิควรได้จากการเข้ามาเป็นคู่สัญญากับวิทยาลัยการอาชีพ เมื่อไม่มีพยานหลักฐานใดที่เชื่อมโยงให้เห็นได้ว่า นาย ก. **มีเจตนาพิเศษ** หรือได้รับประโยชน์อื่นใดอันถือเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการนั้น ดังนั้น จากพฤติการณ์ดังกล่าวจึงเห็นได้ว่า นาย ก. ไม่มีเจตนากระทำการหรือละเว้นกระทำการในหน้าที่เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ (เจตนาพิเศษ) อันเป็นองค์ประกอบของความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการซึ่งเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง

ที่มา: คำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด ที่ อ 166/2569

กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม โทร ๐ ๓๔๗๑ ๑๕๗๑ ต่อ ๓๐๔

ที่ สส ๐๐๓๓.๐๑๑/ ๑๕๕ **วันที่** ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๙

เรื่อง การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย เรื่อง แบ่งซื้อแบ่งจ้าง...ผิดระเบียบ แต่อาจไม่ "ทุจริต"

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

๑. เรื่องเดิม

กลุ่มกฎหมาย มีภารกิจหน้าที่ในการเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมาย ในการเป็นศูนย์กลางข้อมูลด้านกฎหมายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม และหน่วยงานในสังกัด งานประชาสัมพันธ์เผยแพร่กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรีและประกาศต่าง ๆ ตลอดจนการพัฒนาและส่งเสริมความรู้ด้านกฎหมาย

๒.ข้อเท็จจริง

กลุ่มกฎหมาย ได้จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบ "One page" เพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ราชการของเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุข โดยใช้สื่อประชาสัมพันธ์ชื่อ "สื่อจากศาล" หัวข้อ แบ่งซื้อแบ่งจ้างผิดระเบียบ... แต่อาจไม่ "ทุจริต" **(เอกสารแนบ)**

๓. ข้อพิจารณา

กลุ่มกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายในเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

๔.ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสุพิชชา เสวตสมบูรณ์)
นิติกรชำนาญการ
๑๖ พ.ย. ๖๙

☐ ทราบ ☐ ลงนามแล้ว
☐ อนุมัติ ☐ อนุญาต
☐ เห็นชอบ ☑ ดำเนินการ
☐ แจ้งผู้เกี่ยวข้อง.....
☐ .....

(นายชาติชาย กิติยานันท์)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์องสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม
ตามประกาศสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม
เรื่อง แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน พ.ศ. ๒๕๖๕
สำหรับหน่วยงานในราชการของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

แบบฟอร์มการขอเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม

ชื่อหน่วยงาน : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม
วัน/เดือน/ปี : 18 พฤศจิกายน 2569
หัวข้อ:
การเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมาย เรื่อง แบ่งมรดกแบ่งสิ้น ผิดระเบียบ แต่อาจไม่ผิดวินัย

Link ภายนอก: เว็บไซต์ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสงคราม
หมายเหตุ:

ผู้รับผิดชอบการให้ข้อมูล
(นางสุพิชชา เสวตสมบูรณ์)
ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการ
วันที่ 18 เดือน พฤศจิกายน ปี 2569

หัวหน้ากลุ่มงาน ผู้อนุมัติรับรอง
ส.ต.ต. (วิชญ์พล พรมสวัสดิ์)
ตำแหน่ง นิติกรชำนาญการพิเศษ
วันที่ 19 เดือน พฤศจิกายน ปี 2569

ผู้รับผิดชอบการนำข้อมูลขึ้นเผยแพร่

บรรณาธิการ
นางสาวสุอาภา กลิ่นประเสริฐ
เภสัชกรชำนาญการ

(นายสมนึก สุวรรณวร)
ตำแหน่งนักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ
วันที่ 19 เดือน พฤศจิกายน ปี 2569